

Aan de Gemeenteraad

**Bezoekadres:** Stadhuis Coolingsingel 40  
3011 AD Rotterdam  
**Postadres:** Postbus 70012  
3000 KP Rotterdam

**Website:** www.rotterdam.nl  
**E-mail:** dim-besluitvormingsbsd@rotterdam.nl  
**Inlichtingen:** J. Fix  
**Telefoon:** 06-55372144

**Portefeuillehouder:** wethouder MDC  
**Cluster:** SO  
**Ons kenmerk:** BS16/00346  
**Betreft:** besluit op bezwaar inzake  
Milieuzone

**Datum:** "BGS vult datum in"

**Onderwerp:**

Besluit op advies Algemene Bezwaarschriftencommissie op bezwaarschriften inzake verkeersbesluit Milieuzone Rotterdam en Beleidsregels en Ontheffingsbesluit ontheffingen Milieuzone Rotterdam 2016.

**Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?**

Op 28 mei 2015 heeft uw raad (15bb4266) op voorstel van ons college (15bb2704) besloten om de Koersnota Schone Lucht (15bb4217) vast te stellen. Om voor de gezondheid van de Rotterdammers de in de Koersnota genoemde ambities (waaronder het voldoen aan Europese NO2 normen en het verminderen van schadelijke uitstoot roet op straatniveau) op tijd te realiseren, heeft uw raad als maatregel besloten om per 1 januari 2016 de Milieuzone uit te breiden met de volgende maatregelen:

- a. voor het gebied ten noorden van de Maas binnen de ring, incl. de drie stedelijke oeververbindingen;
- b. voor personen-, bestel-, en vrachtauto's;
- c. met toegangseis voor diesel vrachtauto's Euro-IV, voor diesel bestel- en personenauto's minimaal Datum Eerste Toelating (DET) 1 januari 2001 (circa Euro3) en voor benzine bestel- en personenauto's minimaal DET 1 juli 1992 (circa Euro1);

Met het besluit van 16 november 2015, gepubliceerd in de Staatscourant op 19 november 2015, is de door uw raad onderschreven Milieuzone in Rotterdam ingesteld en met het besluit van 16 november 2015, gepubliceerd op de gemeentelijke website op 27 november 2015, zijn de Beleidsregels en Ontheffingenbesluit ontheffingen milieuzone Rotterdam 2016 vastgesteld (zie ook het bericht aan uw raad van 24 november 2015, 15bb9736, waarmee u een afschrift van deze stukken heeft ontvangen).

Op het verkeersbesluit Milieuzone Rotterdam en Beleidsregels Ontheffingsbesluit ontheffingen Milieuzone Rotterdam 2016 hebben 87 bezwaarmakers zich gemeld bij de Algemene Bezwaarschriftencommissie (ABC). De bezwaren waren van uiteenlopende aard, van vermaningen tegen de Milieuzone in zijn geheel tot en met bezwaren met het oogmerk om

Blad: 2/5  
Datum: "BGS vult datum in"  
Kenmerk: BS16/00346

de Milieuzone te vergroten. De bezwaarschriften zijn gezamenlijk behandeld door kamer II van de ABC. Op 8 maart 2016 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. De ABC heeft op 12 april 2016 een advies aan ons college uitgebracht. Het ABC adviseert om het grootste gedeelte van de bezwaren niet-ontvankelijk of ongegrond te verklaren. Gezien de ambities van uw raad en ons college volgen wij deze adviezen op. Op drie punten hebben wij aanleiding gezien van het advies af te wijken. Daarover willen wij u door middel van deze brief informeren. Het volledige advies van de ABC is bij deze brief bijgevoegd.

**Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/begroting/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:**

#Kendoe Collegeprogramma Rotterdam 2014-2018  
Koersnota Schone Lucht  
Verkeersbesluit Milieuzone Rotterdam  
Beleidsregels Ontheffingen Milieuzone Rotterdam

**Toelichting:**

Op 12 april 2016 hebben wij het advies van de ABC ontvangen. Na ontvangst hebben wij het advies bestudeerd en besloten het advies van de ABC op enkele punten niet te volgen. Te weten het advies om:

- a. de ingangsdatum van het verkeersbesluit te wijzigen in 1 mei 2016;
- b. het (niet langer) weren van personenauto's en bestelauto's op benzine (en LPG) ouder dan 30 juni 1992;
- c. het in de Beleidsregels en het Ontheffingenbesluit opnemen "kampeervoertuigen zijn ontheven van de Milieuzone".

Het verzoek van de Stadscamping om de toegang buiten de Milieuzone te plaatsen hebben wij volledig gehonoreerd. Hetzelfde geldt voor de toegang tot de campus Woudestein van de Erasmus Universiteit.

Gezondere lucht

Een betere luchtkwaliteit leidt tot gezondere Rotterdammers. De gezondheid van Rotterdammers is gemiddeld slechter dan die van andere Nederlanders, aldus het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu (RIVM). De Rotterdamse luchtkwaliteit is daarvan een belangrijke oorzaak. Roet (de concentratie Elementair Koolstof; EC) is de grootste boosdoener voor de gezondheid. Terugdringen van de hoeveelheid roet in de lucht is dan ook een belangrijke doelstelling. Daarnaast is de verlaging van de concentratie NO<sub>2</sub> in de lucht noodzakelijk. Onderzoek van het RIVM heeft uitgewezen dat te hoge concentraties van NO<sub>2</sub> zeer schadelijk zijn voor de gezondheid.

Rotterdam voldoet nog niet overal aan de luchtkwaliteitsnormen in de (Europese) regelgeving. In Europese en Nederlandse regelgeving zijn normen opgenomen voor de hoeveelheid stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) in de lucht. In Rotterdam wordt langs diverse wegen (15 stuks) niet aan de NO<sub>2</sub>-norm voldaan en zitten 47 wegen en straten tegen de maximale norm aan (bron: Monitoringsrapportage NSL Rijnmond 2015). Als er niet wordt voldaan aan de wettelijke normen kunnen toekomstige ruimtelijke besluiten vertraging oplopen (bouwstop) als

Blad: 3/5  
Datum: "BGS vult datum in"  
Kenmerk: BS16/00346

overschrijding van de norm voor NO<sub>2</sub> bestaat of dreigt. Voor NO<sub>2</sub> geldt dat zonder de nieuwe maatregelen uit de Koersnota naar verwachting pas in 2022 (door autonome ontwikkelingen) aan de norm wordt voldaan. Gezien de schadelijke effecten op de gezondheid van de Rotterdammers willen we daar niet op wachten.

Deze doelen en het daaronder liggende maatregelenpakket zijn met de besluitvorming over de Koersnota Luchtkwaliteit op 28 mei 2015 door uw raad vastgesteld.

Om de doelen uit de Koersnota te bereiken hebben wij een pakket aan maatregelen getroffen om de lucht in Rotterdam gezonder te maken. De uitbreiding van de Milieuzone per 1 januari 2016 qua omvang, qua categorieën voertuigen en qua toegangseisen is daar onmisbaar in.

Onderstaand geven wij een nadere toelichting op de punten waarbij wij aanleiding hebben gezien tot het afwijken van het advies van de ABC.

#### Ad. A. Ingangsdatum verschuiven

De commissie heeft overwogen dat de gewenningsperiode van zes weken te kort is. Daarmee heeft de commissie de gewenningsperiode gelijk gesteld aan de bezwaartermijn (6 weken) van het verkeersbesluit en de plaatsingsdatum van de verkeersborden.

Op dit punt volgen wij het advies niet. Wij zijn van mening dat niet de plaatsingsdatum van de verkeersborden de gewenningsperiode bepaalt. De gewenningsperiode loopt vanaf 19 november 2015 (datum publicatie verkeersbesluit) tot 1 mei 2016 (datum waarop daadwerkelijk tot beboeting wordt overgegaan). Juist om zo veel mogelijk mensen te laten wennen aan de nieuwe Milieuzone is er bewust besloten om niet reeds vanaf 1 januari jongstleden te handhaven. Daarnaast is sinds uw raadsbesluit van 28 mei 2015 bekend dat de Milieuzone in Rotterdam uitgebreid zou worden.

Voorafgaand aan de gewenningsperiode zijn wij met een publiekscampagne gestart om burgers te informeren over de Milieuzone. In de gewenningsperiode wat een veelvoud van zes weken is, hebben wij op diverse manieren burgers geïnformeerd: vóór 1 januari door middel van onder andere persoonlijke brieven, nieuwsbrieven, de website, diverse publicaties in plaatselijke en landelijke media en de kentekencheckers. Na 1 januari zijn persoonlijke waarschuwingsbrieven gestuurd waarin kenbaar is gemaakt dat vanaf 1 mei 2016 boetes worden opgelegd. Om voorgaande redenen handhaven wij 19 november 2015, de publicatie in de Staatscourant, als ingangsdatum van het verkeersbesluit Milieuzone Rotterdam.

#### Ad. B. Weren van benzine/LPG auto's tussen 25 en 40 jaar oud

Wij delen de conclusie van de commissie dat naast het reduceren van EC-uitstoot ook verlagen van NO<sub>2</sub>-concentraties noodzakelijk is. Dit beeld wordt opnieuw bevestigd in de Monitoringsrapportage NSL Rijnmond 2015. Daarin blijkt dat het aantal straten met knelpunten (15 straten) en met bijna-knelpunten voor NO<sub>2</sub> is toegenomen ten opzichte van de Monitoringsrapportage van het jaar ervoor. De nieuwste Monitoringsrapportage NSL beschrijft de situatie op basis van de resultaten in 2014, dus vóór het van kracht worden van de maatregelen in het kader van de Koersnota. De urgentie om maatregelen te nemen die de

Blad: 4/5  
Datum: "BGS vult datum in"  
Kenmerk: BS16/00346

NOx-uitstoot verlagen en daarmee de concentraties van NO<sub>2</sub> in de lucht doen afnemen, is sinds het moment van besluitvorming over de Koersnota dus toegenomen.

Om de gevolgen van de Milieuzone voor autobezitters zo veel mogelijk te beperken is bij het inrichten van de Milieuzone gekozen voor het weren van de meest vervuilende categorieën, zowel qua uitstoot van EC als van NOx.

Het aantal geweerde voertuigen op benzine/LPG is procentueel inderdaad laag te noemen in vergelijking met het totale wagenpark op benzine/LPG, maar de NOx-uitstoot per auto is voor deze categorie relatief hoog. Dit wordt bevestigd door recente gegevens van DCMR.

Wij zijn, anders dan de commissie stelt, van mening dat niet het totaal aantal gereden kilometers als enige relevant is. De belasting ter plaatse is net zo bepalend, het gaat juist om waar je rijdt en wie het in potentie kunnen inademen. Ons gezamenlijke oogmerk bij de besluitvorming over de Koersnota is namelijk om een verbetering te realiseren daar waar bewoners last hebben van verontreinigde lucht of daar waar een knelpunt bestaat/dreigt.

Voertuigen van voor juli 1992, oftewel globaal Euro0, zijn gebouwd vóór de verplichting van het hebben van een katalysator. Om de luchtkwaliteit op die straten die nu ver ondermaats scoren te verbeteren is het zaak de meest vervuilende voertuigen zonder katalysator, te weren. Om de doelen uit de Koersnota in 2018 te realiseren is inzet ter verlaging van de NOx-uitstoot noodzakelijk; het weren van genoemde categorie voertuigen op benzine/LPG is dan onmisbaar. Uitsluiten van deze categorie leidt ertoe dat niet tijdig wordt voldaan aan de doelen uit de Koersnota, waardoor aanscherping van de toegangseisen voor andere categorieën en dus qua aantallen nog meer auto's nodig is.

#### Ad. C. Kampeervoertuigen volledig ontheffen van de Milieuzone

De ABC stelt in haar onderbouwing van haar advies dat voor het gebruik voor recreatieve doeleinden van een kampeervoertuig een enkele dagontheffing onvoldoende kan zijn, omdat hoewel een (vervuilende) kampeervoertuig slechts komt voor het inladen voor vakanties en uitladen na vakanties, één dag wat krap is om dit te organiseren. Om die reden hebben wij besloten deze groep bezwaarmakers tegemoet te komen.

Wij introduceren voor een kampeervoertuig een in-/uitpakontheffing die 72 uur geldig is en 12 keer per jaar gebruikt kan worden. Dit geldt voor voertuigen die voor 1 juni 2015 in bezit waren en geregistreerd staan op naam van een inwoner binnen de Milieuzone. Tevens is registratie als Kampeervoertuig bij de RDW een vereiste.

De in- en uitpakontheffing wordt aangemerkt als dagontheffing als bedoeld in de Legesverordening. Totdat de nieuwe beleidsregel is vastgesteld worden aanvragen in lijn met de nieuwe beleidsregel in behandeling genomen.

#### **Financiële en juridische consequenties/aspecten:**

Bezwaarmakers kunnen in beroep bij de rechtbank.

Blad: 5/5  
Datum: "BGS vult datum in"  
Kenmerk: BS16/00346

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

De burgemeester,

Ph.F.M. Raets

A. Aboutaleb

Bijlage

1. Beslissing op Bezwaar
2. Advies ABC